

**Ф Н П Р**  
**Областной союз**  
**«Федерация профсоюзов Самарской области»**  
**ПРЕЗИДИУМ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

24.02.2022 г.

№ 18-3

г. Самара

**О практике работы Самарской областной  
территориальной организации Общероссийского  
профсоюза работников государственных  
учреждений и общественного обслуживания РФ  
в сфере защиты социально-трудовых прав работников**

Заслушав информацию главного правового инспектора труда Самарской областной территориальной организации Общероссийского профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации Семёнова Виктора Анатольевича по защите социально - трудовых прав членов профсоюза

**ПРЕЗИДИУМ ФПСО ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Информацию главного правового инспектора труда Самарской областной организации Общероссийского профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации Семёнова Виктора Анатольевича и пояснительную записку, подготовленную правовым департаментом ФПСО, принять к сведению.

2. Признать работу Самарской областной организации Общероссийского профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации по защите социально-трудовых прав работников удовлетворительной.

3. Самарской областной организации Общероссийского профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской

Федерации продолжить работу по защите социально-трудовых прав членов профсоюза, направленную на повышение ее эффективности.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на департамент организационно-кадровой работы и развития профсоюзного движения и правовой департамент ФПСО.

**Председатель  
Федерации профсоюзов  
Самарской области**



**Д.Г. Колесников**

Приложение № 1  
к Постановлению  
Президиума ФПСО  
№ 18-3 от 24.02.2022 г.

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**о практике работы Самарской областной территориальной организации**  
**Общероссийского профсоюза работников государственных учреждений и**  
**общественного обслуживания в сфере защиты социально-трудовых прав**  
**членов профсоюза**

Программой действий Общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации по защите социально-трудовых прав и законных интересов членов Профсоюза в 2020-2025 годах предусмотрено 5 направлений работы профсоюзных органов. Одним из 5 направлений является защита социально-трудовых прав и законных интересов членов профсоюза путём защиты индивидуальных и коллективных прав и интересов членов Профсоюза на основе развития социального партнерства через систему отраслевых, региональных (межрегиональных), территориальных соглашений и коллективных договоров.

В рамках реализации этого направления деятельности профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания на территории Самарской области в государственных, муниципальных органах и учреждениях заключено 244 коллективных договора, распространяющихся на 31483 работника и 13511 членов профсоюза.

В целом, сумма средств, затраченных работодателями по выполнению обязательств, предусмотренных коллективными договорами в 2021 году, составила 888 267 184 руб., что в среднем на одного члена профсоюза составило 65744 руб. в год.

Постоянно ведется работа по контролю над заключением первичными организациями коллективных договоров, им оказывается организационная и методическая помощь. В заключаемых соглашениях прописывается обязанность сторон содействовать заключению коллективных договоров в подведомственных организациях. Самарской областной территориальной организацией разработан макет коллективного договора, отражающий специфику государственных учреждений, подготовлен и распространяется пакет организационных документов, необходимых для заключения коллективного договора.

В то же время следует отметить, что не все коллективные договоры содержат различные дополнительные льготы для работников. Большинство из организаций, входящих в наш профсоюз – это бюджетные организации. В связи с этим включить в коллективный договор дополнительные льготы, требующие финансирования, является проблемой.

Кроме того, нашей принципиальной позицией является то, что при определённых условиях заключение соглашения вместо коллективного договора является предпочтительным. Так, например, практически все региональные структуры федеральных органов власти на территории Самарской области представлены одной организацией – это территориальный орган Росстата, Управление Росреестра по Самарской области, Самарская таможня, прокуратура Самарской области, Самарский областной суд, Арбитражный суд Самарской области, Министерство имущественных отношений Самарской области, Служба мировых судей Самарской области. На уровне области нами заключены отраслевые региональные соглашения, а поскольку эти соглашения выполняют роль коллективных договоров, то в перечисленных ведомствах коллективные договоры не заключаются. Также есть ведомства, финансирование которых осуществляется на жёстких условиях и, хотя этим ведомствам подчинены несколько юридических лиц, условия труда работников этих ведомств определяются не работодателем, а вышестоящими организациями.

Таковыми ведомствами являются, например, Управление Судебного департамента в Самарской области, Управление Федеральной налоговой службы по Самарской области, Отделение Пенсионного фонда РФ по Самарской области, Управление ВНГ России по Самарской области, ГУ МВД России по Самарской области. Там условия труда полностью устанавливаются либо на уровне Российской Федерации, либо на уровне региона: так как в этих организациях работают государственные гражданские служащие, то размеры денежного содержания определяются Указом Президента РФ, правила внутреннего распорядка судов установлены единые на всю Россию Верховным судом, финансирование мероприятий по охране труда осуществляется на уровне региона. Таким образом, получается, что регулировать коллективным договором нечего. В этих ведомствах коллективные договоры в конкретных судах и налоговых инспекциях не заключаются, а вопросы, связанные с предоставлением льгот, финансированием и т.д. решены в региональных соглашениях.

Систематически возникают трения с органом по труду, осуществляющим регистрацию коллективных договоров и соглашений. Поскольку в коллективные договоры и соглашения нами включаются различные льготы и преимущества для членов профсоюза (опираясь на правовую позицию, изложенную Конституционным Судом РФ в абзаце 3 п.3 мотивировочной части постановления

от 24.10.2013 №22-П согласно которой иные гарантии для членов профсоюза сверх установленных ст.374 ТК РФ могут быть установлены только в рамках коллективных договоров, соглашений по взаимному волеизъявлению социальных партнёров). Департамент трудовых отношений Минтруда Самарской области считает подобные гарантии недопустимыми и при регистрации коллективных договоров и соглашений направляет сторонам свои возражения. На эти возражения приходится реагировать, вести переписку с Департаментом. Ряд региональных соглашений, заключённых в развитие федеральных соглашений согласно закону относятся к категории иных соглашений, т.е. заключённых на локальном уровне социального партнёрства (например, региональные соглашения с прокуратурой, органами статистики, росеестра, таможни). Однако орган по труду полагает невозможным заключение таких соглашений. Тем не менее, заключённое в 2021 году аналогичное соглашение с Самарской Губернской Думой удалось зарегистрировать в органе по труду.

Правовой инспектор Самарской областной организации включается в состав комиссий по заключению коллективных договоров по ходатайствам первичных профорганизаций и работодателей.

На территории Самарской области на 31.12.2021 года действует 41 региональное Соглашение, заключаемое Самарской областной территориальной организацией из них 22 отраслевых соглашения заключены с органами местного самоуправления городов и районов Самарской области.

В Самарской областной организации сложилась двухзвенная профсоюзная структура: обком – первичка. Отсутствуют объединённые комитеты, а также райкомы и горкомы. В связи с этим все отраслевые соглашения на различных уровнях социального партнёрства заключены только Самарской областной территориальной организацией Профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания.

Наши представители участвуют в работе по заключению территориальных трёхсторонних соглашений, которые подписываются между муниципальными органами власти, союзами работодателей и координационными советами профсоюзов.

При подписании всех соглашений Самарская областная организация обеспечивает:

- прямое действие соглашений. Отраслевые соглашения не нуждаются в дублировании и конкретизации коллективными договорами, что делает возможным проведение общего контроля по всему ведомству;

- наполненность реальными льготами. Размер льгот членам профсоюза, закреплённых в соглашениях, составляет от 1500 до 3000 рублей, они предоставляются как в денежном, так и натуральном (как правило, предоставление

оплачиваемого времени отдыха) виде. Из них 12 соглашений не содержат дополнительных льгот сверх действующего законодательства. Экономический эффект от предоставленных по соглашениям льгот составил 6 122 546 руб;

- только для членов профсоюза. Практически по всем льготам предусмотрен особый порядок предоставления (по ходатайству выборного профоргана), в силу которого они предоставляются преимущественно членам профсоюза.

Практически все соглашения проходят государственную регистрацию. Правовая инспекция труда ведёт картотеку Соглашений. Комиссии по разработке и заключению Соглашений работают постоянно: ими инициируются переговоры по заключению новых соглашений, продлению и изменению действующих соглашений.

Заключение региональных соглашений позволяет в централизованном порядке принимать решение о введении дополнительных льгот в отношении всех работников (гражданских, муниципальных служащих и сотрудников ОВД) в ведомствах (территориальных подразделениях федеральных органов власти, в органах власти субъекта федерации и органах местного самоуправления).

Большинство из заключенных соглашений содержат реальные льготы работникам, выражающиеся, в основном, в предоставлении свободного оплачиваемого времени: работающим с ПЭВМ – 2 дня в год, осуществляющим общественные обязанности наряду с основной работой – до 4-х часов в неделю, в связи с социально значимыми событиями (брак, смерть близких родственников) – до 3 дней, увольняемым в связи с ликвидацией – 1 рабочий день в неделю для поиска работы.

Разработка соглашений часто является толчком для принятия предусмотренных законом, но не принятых ранее локальных актов, улучшающих положение работников. Соглашения, заключаемые Самарской областной территориальной организацией, содержат также ряд организационных гарантий, позволяющих с одной стороны защитить работника от нарушений его трудовых прав работодателем, а с другой – защитить работодателя от санкций контролирующих органов, возникающих в связи с такими нарушениями.

Например, соглашения содержат получение согласия выборного профоргана на увольнение всех членов профсоюза по всем основаниям увольнения по инициативе работодателя, принятие большинства локальных актов по согласованию с профкомом вместо учёта мнения, участие профкома в аттестации гражданских и муниципальных служащих, в проведении служебных проверок по вопросу наложения дисциплинарных взысканий.

В области охраны труда обязательное (по соглашению) включение квалифицированного представителя профсоюза в комиссию по расследованию несчастного случая на производстве дает возможность исключить из

заключительного акта формулировку «случай произошел вследствие грубой неосторожности пострадавшего», что прямо влияет на размер пособия в связи с несчастным случаем на производстве.

Выполнение норм соглашений и коллективных договоров контролируется на заседаниях профкомов, на коллегиях государственных органов, на заседаниях совместных комиссий и профсоюзных собраниях.